**Вопрос**

*Организация владеет на праве собственности взрывопожароопасным объектом (котельная). Деятельность по эксплуатации данного объекта осуществляет арендатор котельной. Кто из двух организаций должен получить лицензию на право эксплуатации взрывопожароопасного объекта?*

В соответствии со статьёй 606 части II Гражданского кодекса Российской Федерации по договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение или пользование.

При передаче объекта в аренду арендодатель утрачивает право владения и (или) пользования переданным объектом (в зависимости от условий договора) на срок, определённый договором аренды. Соответственно действие лицензии на эксплуатацию опасных объектов, полученной арендодателем, не распространяется на объект, переданный в аренду.

На основании изложенного в период действия договора аренды лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности обязана иметь организация-арендатор.

**Вопрос**

*Зачем проходить аттестацию в Центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора если в организации осуществляющей эксплуатацию ОПО IV класса опасности (подъёмные сооружения) общая численность руководителей, их заместителей, специалистов и работников осуществляющих эксплуатацию ОПО, а так же членов аттестационных комиссий всех уровней 1709 человек при общей численности работающих 7537 человек?*

Прохождение аттестации в Центральной аттестационной комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору руководителей организаций и их заместителей, в должностные обязанности которых входят вопросы обеспечения безопасности работ, а также членов аттестационных комиссий организаций, численность работников которых превышает 5000 человек, проводится в соответствии с требованиями пункта 21 "Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Положение), утвержденного приказом от 29 января 2007 года N 37 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Аттестация специалистов организации, а также членов аттестационных комиссий филиалов/структурных подразделений организации (без права юридического лица) проводится в аттестационной комиссии (комиссиях)организации.

**Вопрос**

*При установлении периодичности плановой проверки эксплуатирующей организации возможно ли данную эксплуатирующую организацию проверять один раз в три года, если она эксплуатирует 60 ОПО III класса опасности, а не проверять организацию каждый год по 10 ОПО в год?*

По состоянию на 25.11.2017 года за АО "Газпром газораспределение Дальний Восток» в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 6 ОПО - II класса и 45 ОПО III класса.

В связи с тем, что ОПО II класса опасности проверяются ежегодно, то и плановые проверки ОПО III класса планируются ежегодно, в зависимости от истечения установленного периода проведения проверок.

**Вопрос**

*Территориальные органы МЧС рассылают организациям, эксплуатирующим объекты ведения горных работ, письма об изменении требований законодательства РФ, исключающие дальнейшее обслуживание частными профессиональными аварийно-спасательными службами.*

*Как быть предприятиям и с кем заключать договора на проведение горноспасательных работ?*

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (с изменениями на 18.07.) профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, выполняющие горноспасательные работы, создаются решениями Правительства Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с п. 4 ст. 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", в части совершенствования деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных работ" № 167-ФЗ от 18.07.2017, не соответствующие этим требованиям профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, выполняющие горноспасательные работы, могут выполнять указанные работы до истечения срока действия соответствующего свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ.

**Вопрос**

*В настоящее время в перечне правовых актов Ростехнадзора отсутствует «Инструкция по наблюдениям за деформацией бортов, откосов, отступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий пообеспечению их устойчивости», утвержденная Госгортехнадзором СССР 21.06.1970.*

*Однако в правовых актах Ростехнадзора есть «Правила обеспечения устойчивости откосов на угольных разрезах», утвержденные Госгортехнадзором России 16.03.1998.*

*Требования какого нормативного документа необходимо применять для проведения мероприятий по обеспечению устойчивости откосов, отступов и отвалов на карьерах, разрабатывающих рудные месторождения полезных ископаемых?*

В соответствии с приказом Минприроды России от 25 июня 2010 года № 218 меры и способы охраны объектов ведения горных работ определяется проектной организацией.

**Вопрос**

*Распространяются ли требования Правил технической эксплуатации нефтебаз на мазутные хозяйства ТЭЦ (ГРЭС)?*

В соответствии с пунктом 1.1. «Правил технической эксплуатации нефтебаз», утвержденных приказом Минэнерго России от 19 июня 2003 года № 232, «настоящие Правила устанавливают требования к эксплуатации нефтебазы, ее территории, зданиям, сооружениям и оборудованию, инженерным коммуникациям, порядку приема, хранения и отпуска нефтепродуктов, сохранения их качества, метрологическому обеспечению, предупреждению аварийных разливов нефтепродуктов, экологической и пожарной безопасности, охране труда, обслуживающему персоналу и его профессиональной подготовке».

Также в соответствии с пунктом 2.1., данных правил «складское предприятие, представляющее собой комплекс зданий, сооружений и коммуникаций, предназначенных для организации приема, хранения, отпуска и учета нефтепродуктов (далее - нефтебаза), эксплуатируется на основании требований настоящих Правил».

Таким образом, если на мазутном хозяйстве ТЭЦ (ГРЭС) осуществляется прием, хранение и отпуск нефтепродуктов, то на данный объект распространяются требования «Правил технической эксплуатации нефтебаз».

Кроме того, в случае если на мазутном хозяйстве ТЭЦ (ГРЭС) хранятся горючие жидкости, в количестве от 1000 тонны и более, то согласно Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» данный объект следует относить к опасному производственному объекту. Соответственно на него будут распространяться требования Федеральных норм и правил «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461.

**Вопрос**

*В соответствии с Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533 (ред. от 12.04.2016) «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (далее - ФНП по ПС) при оказании услуг подъемных средств со стороны нашей организации необходимо назначить и закрепить за ПС специалиста ответственного за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС, специалиста, ответственного за содержание ПС в работоспособном состоянии и специалиста, ответственного за безопасное производство работ с применением ПС.*

*В соответствии с должностными обязанностями, ответственный за безопасное производство работ с применением ПС должен находится на объекте строительства постоянно.*

*Так как мы имеем возможность оказывать услуги двум и более разным заказчикам, на разных объектах, возникает потребность увеличивать штат сотрудников. Тем самым возникает вопрос:*

*Можно ли разграничить обязанности между заказчиком и исполнителем, изложенные в пунктах №23 и №125 ФНП по ПС (а именно разработка ППР и ТК, устройство подкрановых путей и др.)?*

*Могут ли специалист, ответственный за безопасное производство работ с применением ПС и стропальщики быть назначен от организации заказчика и каков порядок оформления этих отношений?*

Пунктом 151 ФНП по ПС определено, что численность специалистов эксплуатирующей организации должна определяться распорядительным актом эксплуатирующей организации, с учетом требований подпункта «ж» пункта 23 настоящих ФНП, а также с учетом количества и фактических условий эксплуатации ПС.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 23 организация (индивидуальный предприниматель), эксплуатирующая ОПО с ПС (без выполнения собственными службами работ по ремонту, реконструкции или модернизации) (далее - эксплуатирующая организация), должна соблюдать требования руководств (инструкций) по эксплуатации имеющихся в наличии ПС и выполнять, в т.ч. следующие требования: - разработать и утвердить распорядительным актом эксплуатирующей организации инструкции с должностными обязанностями, а также поименный перечень лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных специалистов:

специалиста, ответственного за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС;

специалиста, ответственного за содержание ПС в работоспособном состоянии:

специалиста, ответственного за безопасное производство работ с применением ПС (далее – Специалисты).

Эксплуатирующей организацией являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов (далее - ОПО) на праве собственности или ином законном основании.

На основании указанного назначение Специалистов из числа работников сторонних организаций не допускается.

Однако ФНП по ПС не устанавливают ограничений по привлечению специалистов, работающих по совместительству (ст. 282 ТК РФ). При этом указанные специалисты несут полную ответственность за соблюдение требований, установленных ФНП по ПС.

Действующим законодательством предусмотрена передача ОПО в аренду с последующей регистрацией в государственном реестре ОПО арендатором, при этом у арендатора должны быть назначены ответственные специалисты, в соответствии с требованиями ФНП по ПС. Грузоподъемные краны могут направляться для выполнения работ в другие организации, при наличии в организации, выделившей кран для производства работ, вышеназванных специалистов и обслуживающего персонала, ответственность за безопасную эксплуатацию в этом случае несет организация, выделившая кран.

**Вопрос**

*В связи с тем, что «УМС №726» является филиалом «Главного военно-строительного управления №6» которому принадлежат ПС, возникает вопрос:*

*Можно ли назначить председателем комиссии, ответственным за пуск ПС в работу из числа аттестованных сотрудников нашего филиала, в случае отсутствия (болезнь, отпуск) уполномоченного специалиста главного управления?*

*Приказом по какому управлению следует назначать данного специалиста?*

Согласно пункту 142. ФНП по ПС: "Эксплуатирующая организация не менее чем за 10 дней до начала работы комиссии письменно уведомляет организации, представители которых включены в состав комиссии о дате работы комиссии, по пуску ПС в работу".

В данном контексте состав представителей упомянутой комиссии определяет руководство эксплуатирующей организации, в Вашем случае - ФГУП «Главное военно-строительное управление №6».

**Вопрос**

*Какими нормативно-правовыми документами регулируются вопросы продления срока службы оборудования, работающего под избыточным давлением, не подлежащего учету в органах Ростехнадзора и не входящих в состав ОПО?*

Продление нормативного срока службы оборудования, работающего под избыточным давлением, не подлежащего учёту в Ростехнадзоре и не входящего в состав ОПО, осуществляется в соответствии с руководством (инструкцией) по эксплуатации этого оборудования.

**Вопрос**

*Разъясните суть Постановления Правительства РФ от 24.06.2017 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».*

*Будут ли они относиться к ОПО?*

*Порядок давно эксплуатируемых лифтов и эскалаторов (часть из них ранее были зарегистрированы как ОПО)?*

*Когда будет утвержден административный регламент по предоставлению государственной услуги по вводу в эксплуатацию лифтов, эскалаторов?*

Согласно п. 3 Приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки), эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах не относятся к категории опасных производственных объектов. Вопрос об отнесении указанных технических устройств к опасным производственным объектам в данное время не рассматривается.

Лифты и эскалаторы вне метрополитенов (ранее зарегистрированные как ОПО) подлежат учету в Ростехнадзоре в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017г. «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Административный регламент по предоставлению государственной услуги по вводу в эксплуатацию лифтов, эскалаторов находится на согласовании в Минюсте России

**Вопрос**

*Будет ли Ростехнадзор принимать участие в утверждении программ энергоэффективности и контроле за их исполнением?*

*Распоряжением от 12 октября 2017 года N 2210-р в Государственную Думу внесен проект ФЗ, которым предлагается установить порядок утверждения единых требований к содержанию программ энергоэффективности организаций с учётом отраслевой специфики. Полномочия по утверждению таких требований закрепляются за Правительством России.*

В соответствии с действующими нормативными документами Ростехнадзор проверял только наличие программ по энергоэффективности организаций. Поэтому до настоящего времени, и скорее всего в будущем, полномочия по утверждению требования к содержанию программ закрепляются за Правительством России. Если Правительством будут закреплены соответствующие полномочия в этой сфере за Ростехнадзором, то они безусловно будут исполнены.

**Вопрос**

*В соответствии с федеральным законом « Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» ст 15. п 4 в проектной документации здания или сооружения может быть предусмотрена необходимость проведения мониторинга компонентов окружающей среды, состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе строительства и (или) эксплуатации здания или сооружения.*

*И проектные институты предусматривают необходимость проведения мониторинга, но ни для кого не секрет, что эксплуатирующие организации проводят обследования и мониторинг в большинстве случаев только при обнаружении значительных дефектов, повреждений и деформаций объектов.*

*Как вам кажется (на ваш взгляд) возможна ли установка более тесного взаимодействия между Проектными организациями и Ростехнадзором по вопросам контроля со стороны надзорных органов и привлечения проектных организаций по соблюдению нормативных сроков проведения мониторинга и обследования?*

Во-первых при строительстве опасных производственных объектов ФЗ-116 "О промышленной безопасности" предусмотрен обязательный авторский надзор со стороны проектной организации, выполнившей проект.

Что касается эксплуатации зданий и сооружений на объектах, поднадзорных органам Ростехнадзора, то надо сказать что тем же самым ФЗ-116 предусмотрена обязательная экспертиза промышленной безопасности в установленные сроки. "Правилами эксплуатации электрических станций и сетей" также предусмотрено техническое освидетельствование зданий и сооружений.

Если в проектной документации предусматриваются какие-либо дополнительные или особенные мероприятия по мониторингу компонентов окружающей среды, состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе строительства и (или) эксплуатации здания или сооружения, то они должны в обязательном порядке быть включены в паспорт здания.

Инспектора Ростехнадзора при проведении проверок должны будут проверять выполнение этих требований, и при возникновении проблемных вопросов организация взаимодействия с проектными институтами необходима.

**Вопрос**

*Возможно ли выполнение подготовительных работ без разрешения на строительство в отношении объектов железнодорожной инфраструктуры при условии внесения в приказ Агентства Архитектуры и градостроительства Сахалинской области от 10 ноября 2016г. 2016Г № 21 «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Сахалинской области»?*

Вопрос выдачи разрешений при строительстве объектов железнодорожной инфраструктуры общего пользования относится к полномочиям Министерства строительства РФ.

Для объектов железнодорожной инфраструктуры не общего пользования выполнение подготовительных работ без разрешения на строительство в отношении объектов железнодорожной инфраструктуры при условии внесения в приказ Агентства Архитектуры и градостроительства Сахалинской области от 10 ноября 2016г. 2016Г № 21 «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Сахалинской области» не противоречит Градостроительному кодексу РФ.

**Вопрос**

*По результатам плановой проверки ПАО «ВМТП» Ростехнадзором было выдано Предписание об устранении выявленных нарушений и установлен срок для этого. Однако срок не был согласован с ПАО «ВМТП».*

*Должен ли был срок устранения нарушений согласовываться с ПАО «ВМТП»?*

Нет. Не должен. Согласно ч.1 п. 1 ст.17 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», должностное лицо органа государственного контроля, в случае выявления нарушений обязательных требований, при проведении проверки в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, вправе выдать Предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.